

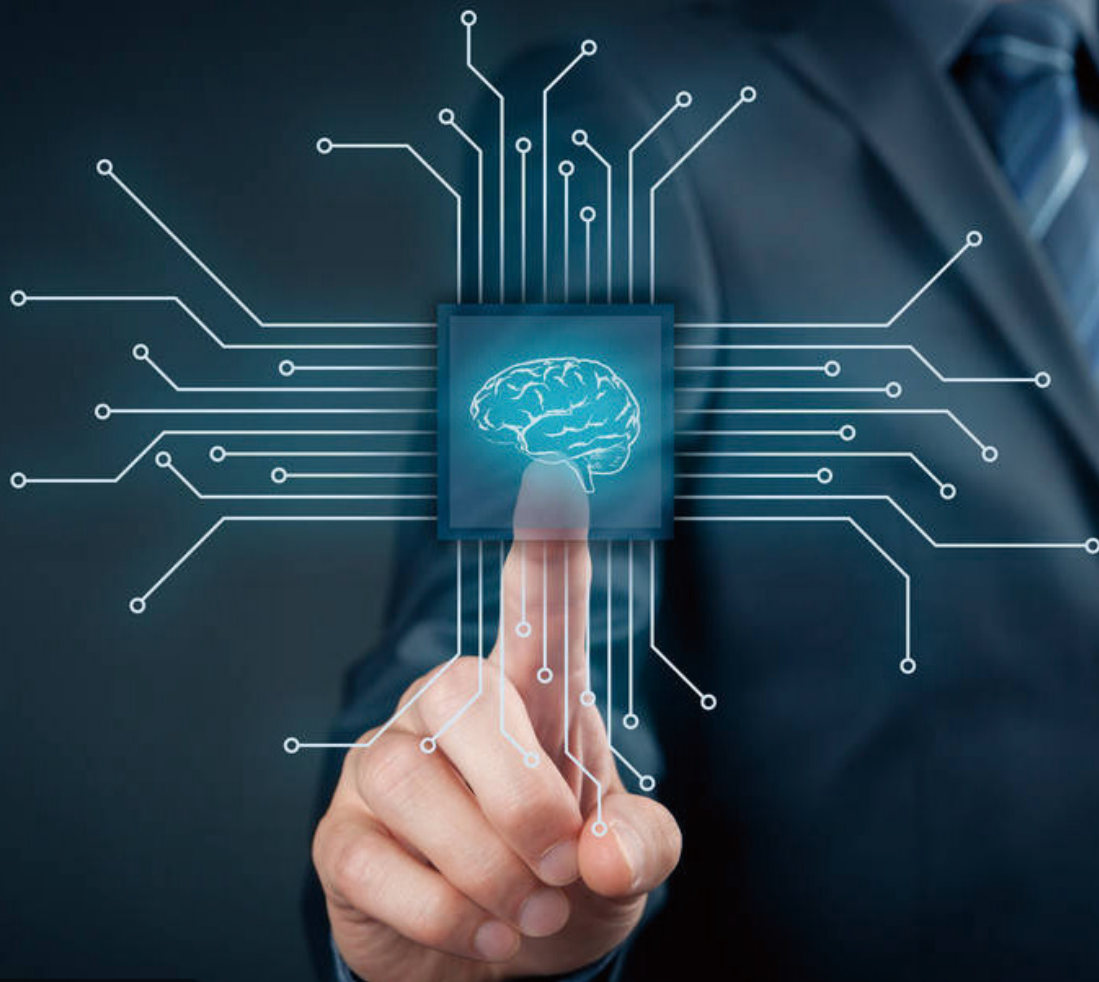
城市通卡



通卡传媒
city union
media

City Union

2018年1月下总第174期



聚焦 FOCUS

3 我们距离刷脸支付在公交领域的大规模应用还有多久？

我们可以这样设想一下，当人脸识别技术在公交领域应用后，只要预先在一卡通中心录入人脸信息，便可以在上车后通过人脸识别显示一卡通账户余额，下车刷脸费用自动扣除。

采风 REPORT

5 《建设事业智能卡操作系统技术要求》正式发布 明年5月起实施

场景 SCENARIO

6 四部委联合发文为特色小镇建设“定调”

研究 RESEARCH

10 当市民卡遇见互联网大会 专访嘉兴市民卡副总经理陈梅青

我们距离 刷脸支付在公交领 域的大规模应用 还有多久？

文：本刊编辑部



我们可以这样设想一下，当人脸识别技术在公交领域应用后，只要预先在一卡通中心录入人脸信息，便可以在上车后通过人脸识别显示一卡通账户余额，下车刷脸费用自动扣除。不用刷卡也不需要掏出手机，没有任何主动操作，便完成了整个认证和支付的过程，这样的便利体验离我们还有多久呢？

其实，早在2015，在一项公交行业的创客大赛上就出现了“刷脸乘车”技术。“刷脸乘车”是运用人脸识别技术，只需要建立乘客出行人像信息库，利用摄像头动态获取客流信息，便可利用识别技术进行人脸精确对比。还能实现客流流向大数据分析、班车及驾驶员管理、乘车实名制、公共安全管理等技术。

今年9月初的一场苹果发布会，再次火了“人脸识别”。全面屏的iPhoneX采用FaceID技术，让国人陷入一场“刷脸狂欢”。

各行各业进入刷脸时代

目前在广州南站、兰州火车站、北京西站、郑州东站、武汉站等地，都已经启用了刷脸进站模式。旅客只需按提示将二代身份证和蓝色磁卡车票放置好，保持面部正对摄像头稍作停留进行识别，票证人相符，即可通过。

腾讯也重视人脸识别技术，腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾表示，腾讯有非常强的人脸识别技术能力。人脸识别技术可以推算出你丢失5年、10年后孩子的样貌，今年6月QQ全城助力成功寻回走失儿童。

近日，阿里巴巴、蚂蚁金服联手上海申通地铁集团宣布，三方达成战略合作。阿里巴巴将最新技术语音购票、刷脸进站、智能客流监测等多项技术将引入上海地铁的“METRO大都会”App，计划在上海地铁实现App扫码过闸、刷脸进站、语音购票等便捷式出行方式。

人脸识别，如何实现？

什么是人脸识别？如果要给人脸识别下个定义，它是利用人的生物特征实现个体区分的一种技术，一般包括图像采集、特征定位、身份的确认和查找三个环节。简单来说，人脸识别就是从图像中提取面部特征关键点，比如骨骼特征、眉毛高度等，通过比对输出结果。

在具体的应用场景中，人脸识别大致可以分为1:1和1:N两种。

1:1等级的人脸识别，实现的是最初级的“证明你是你”。从字面上就可以看出，1:1是用户提前上传个人照片储存于系统中，每次验证时，线下拍照与系统中存储的照片信息进行对比，进而确定“你是不是你”。

手机解锁、刷脸支付、网上买票、医院挂号、政府惠民工程项目，以及各种证券开户、电信开户、互联网金融开户……这都是1:1人脸识别的应用场景。同其他方式相比，1:1识别准确率高，对算力的要求也相对较低。

而1:N的人脸识别算法则主要用于人脸检索，“证明你是谁”。与1:1的一一对照不同，1:N需要一张照片同系统中的海量照片进行对比，根据相似度排列出多个对比结果。而排在第一顺位的结果，未必准确。

同1:1识别相比，使用地点、环境、光线、采集角度甚至是玻璃反射都会影响1:N识别

的准确度，所以1:N相对更具有挑战性。显然，如果公交领域推行刷脸支付，只能是1:N这种实现难度更大的类型。

刷脸支付在公交领域应用的难点

首先是公交场景下的环境是移动多变的，乘客上下车环境复杂多变，天气、表情、装束、周围环境、拥挤程度等客观条件动态变化，登乘方式（顺序依次登乘、多人同时登乘等）不同，都将对刷脸支付乘车造成影响。

其次公交应用下的时间要求短，为了保证人流能够迅速通过，300毫秒是一卡通的刷卡时间要求，微信、支付宝扫码乘公交仅需0.3秒，那么对于刷脸支付仍然需要考虑实际公交场景下的人脸识别、车费支付的时间问题。

最后，刷脸支付在公交运用下还得准确率高，从目前的人脸识别技术应用看来，现在1:1的成熟度很高，1:N的情况下，特别是N的量级在数十万、数百万甚至更多的情况下如何保障准确度，是下一步人脸识别技术需要突破的方向。

刷脸支付作为一项创新性应用，值得我们不断试点去完善技术。相信随着相关技术和产业的逐步成熟，人脸识别技术的相关法律和标准进一步完善后，刷脸支付也能同当下的手机支付一样在公交领域如火如荼地铺开应用。

《建设事业智能卡操作系统技术要求》 正式发布 明年5月起实施

本刊记者：卢希

12月13日，住房和城乡建设部发布行业产品标准《建设事业智能卡操作系统技术要求》的公告，批准《建设事业智能卡操作系统技术要求》为城镇建设行业产品标准，编号为CJ/T304-2017，自2018年5月1日起实施。原《建设事业CPU卡操作系统技术要求》CJ/T304-2008同时废止。

自《建设事业CPU卡操作系统技术要求》（CJ/T 304—2008）实施以来，为全国城镇建设领域智能卡的推广和城市一卡通系统的升级、改造等工作提供了标准化的理论指导。标准实施以来，城镇建设领域智能卡的应用总量已超过9亿张，覆盖8亿多城市人口，在200多个城市发行。然而，随着城市一卡通互联互通工作的不断开展，在进行智能卡文件结构创建、本地/异地卡消费、数据结算等应用中，已经出现了标准内容与技术发展和实际应用不适用或标准滞后的情况。在这种环境下，《建设事业智能卡操作系统

技术要求》的行业标准修订工作对于提供标准化的产品和技术保障具有重要意义。

《建设事业智能卡操作系统技术要求》于2014年月17日启动编制，是由住房和城乡建设部标准定额研究所提出，由住房和城乡建设部信息技术应用标准化技术委员会归口。标准主编单位为中外建设信息有限责任公司。

据悉，本标准在住房城乡建设部门户网站（www.mohurd.gov.cn）公开，并由住房城乡建设部标准定额研究所组织中国标准出版社出版发行。

中华人民共和国住房和城乡建设部

公 告

第1691号

住房城乡建设部关于发布行业产品标准《建设事业智能卡操作系统技术要求》的公告

现批准《建设事业智能卡操作系统技术要求》为城镇建设行业产品标准，编号为CJ/T304-2017，自2018年5月1日起实施。原《建设事业CPU卡操作系统技术要求》CJ/T304-2008同时废止。

本标准在住房城乡建设部门户网站（www.mohurd.gov.cn）公开，并由我部标准定额研究所组织中国标准出版社出版发行。

严控房地产化倾向！ 四部委联合发文为特色小镇建设“定调”

国家发展改革委 国土资源部
环境保护部 住房城乡建设部
关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团：

特色小镇是在几平方公里土地上集聚特色产业、生产生活生态空间相融合、不同于行政建制镇和产业园区的创新创业平台。特色小城镇是拥有几十平方公里以上土地和一定人口经济规模、特色产业鲜明的行政建制镇。近年来，各地区各有关部门认真贯彻落实党中央国务院决策部署，积极稳妥推进特色小镇和小城镇建设，取得了一些进展，积累了一些经验，涌现出一批产业特色鲜明、要素集聚、宜居宜业、富有活力的特色小镇。但在推进过程中，也出现了概念不清、定位不准、急于求成、盲目发展以及市场化不足等问题，有些地区甚至存在政府债务风险加剧和房地产化的苗头。为深入贯彻落实党中央国务院领导同志重要批示指示精神，现就规范推进各地区特色小镇和小城镇建设提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想

想为指导，坚持以人民为中心，坚持贯彻新发展理念，把特色小镇和小城镇建设作为供给侧结构性改革的重要平台，因地制宜、改革创新，发展产业特色鲜明、服务便捷高效、文化浓郁深厚、环境美丽宜人、体制机制灵活的特色小镇和小城镇，促进新型城镇化建设和经济转型升级。

（二）基本原则。

坚持创新探索。创新工作思路、方法和机制，着力培育供给侧小镇经济，努力走出一条特色鲜明、产城融合、惠及群众的新路子，防止“新瓶装旧酒”“穿新鞋走老路”。

坚持因地制宜。从各地区实际出发，遵循客观规律，实事求是、量力而行、控制数量、提高质量，体现区域差异性，提倡形态多样性，不搞区域平衡、产业平衡、数量要求和政绩考核，防止盲目发展、一哄而上。

坚持产业建镇。立足各地区要素禀赋和比较优势，挖掘最有基础、最具潜力、最能成长的特色产业，做精做强主导特色产业，打造具有核心竞争力和可持续发展特征的独特产业生态，防止



千镇一面和房地产化。

坚持以人为本。围绕人的城镇化，统筹生产生活生态空间布局，提升服务功能、环境质量、文化内涵和发展品质，打造宜居宜业环境，提高人民获得感和幸福感，防止政绩工程和形象工程。

坚持市场主导。按照政府引导、企业主体、市场化运作的要求，创新建设模式、管理方式和服务手段，推动多元化主体同心同向、共建共享，发挥政府制定规划政策、搭建发展平台等作用，防止政府大包大揽和加剧债务风险。

二、重点任务

（三）准确把握特色小镇内涵。各地区要准确理解特色小镇内涵特质，立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”，推动创新性供给与个性化需求有

效对接，打造创新创业发展平台和新型城镇化有效载体。不能把特色小镇当成筐、什么都往里装，不能盲目把产业园区、旅游景区、体育基地、美丽乡村、田园综合体以及行政建制镇戴上特色小镇“帽子”。各地区可结合产业空间布局优化和产城融合，循序渐进发展“市郊镇”“市中镇”“园中镇”“镇中镇”等不同类型的特色小镇；依托大城市周边的重点镇培育发展卫星城，依托有特色资源的重点镇培育发展专业特色小城镇。

（四）遵循城镇化发展规律。浙江特色小镇是经济发展到一定阶段的产物，具备相应的要素和产业基础。各地区发展很不平衡，要按规律办事，树立正确政绩观和功成不必在我的理念，科学把握浙江经验的可复制和不可复制内容，合理借鉴其理念方法、精神实质和创新精神，追求慢

工出细活出精品，避免脱离实际照搬照抄。特别是中西部地区要从实际出发，科学推进特色小镇和小城镇建设布局，走少而特、少而精、少而专的发展之路，避免盲目发展、过度追求数量目标和投资规模。

（五）注重打造鲜明特色。各地区在推进特色小镇和小城镇建设过程中，要立足区位条件、资源禀赋、产业积淀和地域特征，以特色产业为核心，兼顾特色文化、特色功能和特色建筑，找准特色、凸显特色、放大特色，防止内容重复、形态雷同、特色不鲜明和同质化竞争。聚焦高端产业和产业高端方向，着力发展优势主导特色产业，延伸产业链、提升价值链、创新供应链，吸引人才、技术、资金等高端要素集聚，打造特色产业集群。

（六）有效推进“三生融合”。各地区要立足以人为本，科学规划特色小镇的生产、生活、生态空间，促进产城人文融合发展，营造宜居宜业环境，提高集聚人口能力和人民群众获得感。留存原住居民生活空间，防止将原住居民整体迁出。增强生活服务功能，构建便捷“生活圈”、完善“服务圈”和繁荣“商业圈”。提炼文化经典元素和标志性符号，合理应用于建设运营及公共空间。保护特色景观资源，将美丽资源转化为“美丽经济”。

（七）厘清政府与市场边界。各地区要以企

业为特色小镇和小城镇建设主力军，引导企业有效投资、对标一流、扩大高端供给，激发企业家创造力和人民消费需求。鼓励大中型企业独立或牵头打造特色小镇，培育特色小镇投资运营商，避免项目简单堆砌和碎片化开发。发挥政府强化规划引导、营造制度环境、提供设施服务等作用，顺势而为、因势利导，不要过度干预。鼓励利用财政资金联合社会资本，共同发起特色小镇建设基金。

（八）实行创建达标制度。各地区要控制特色小镇和小城镇建设数量，避免分解指标、层层加码。统一实行宽进严定、动态淘汰的创建达标制度，取消一次性命名制，避免各地区只管前期申报、不管后期发展。

（九）严防政府债务风险。各地区要注重引入央企、国企和大中型民企等作为特色小镇主要投资运营商，尽可能避免政府举债建设进而加重债务包袱。县级政府综合债务率超过100%的风险预警地区，不得通过融资平台公司变相举债立项建设。统筹考虑综合债务率、现有财力、资金筹措和还款来源，稳妥把握配套设施建设节奏。

（十）严控房地产化倾向。各地区要综合考虑特色小镇和小城镇吸纳就业和常住人口规模，从严控制房地产开发，合理确定住宅用地比例，并结合所在市县商品住房库存消化周期确定供应时序。适度提高产业及商业用地比例，鼓励优先

发展产业。科学论证企业创建特色小镇规划，对产业内容、盈利模式和后期运营方案进行重点把关，防范“假小镇真地产”项目。

（十一）严格节约集约用地。各地区要落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，在符合土地利用总体规划和城乡规划的前提下，划定特色小镇和小城镇发展边界，避免另起炉灶、大拆大建。鼓励盘活存量和低效建设用地，严控新增建设用地规模，全面实行建设用地增减挂钩政策，不得占用永久基本农田。合理控制特色小镇四至范围，规划用地面积控制在3平方公里左右，其中建设用地面积控制在1平方公里左右，旅游、体育和农业类特色小镇可适当放宽。

（十二）严守生态保护红线。各地区要按照《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》要求，依据应划尽划、应保尽保原则完成生态保护红线划定工作。严禁以特色小镇和小城镇建设名义破坏生态，严格保护自然保护区、文化自然遗产、风景名胜区、森林公园和地质公园等区域，严禁挖山填湖、破坏山水田园。严把特色小镇和小城镇产业准入关，防止引入高污染高耗能产业，加强环境治理设施建设。

三、组织实施

（十三）提高思想认识。各地区要深刻认识特色小镇和小城镇建设的重要意义，将其作为深入推进供给侧结构性改革的重要平台，以

及推进经济转型升级和新型城镇化建设的重要抓手，切实抓好组织实施。

（十四）压实省级责任。各省级人民政府要强化主体责任意识，按照本意见要求，整合各方力量，及时规范纠偏，调整优化实施方案、创建数量和配套政策，加强统计监测。

（十五）加强部门统筹。充分发挥推进新型城镇化工作部际联席会议机制的作用，由国家发展改革委牵头，会同国土资源、环境保护、住房城乡建设等有关部门，共同推进特色小镇和小城镇建设工作，加强对各地区的监督检查评估。国务院有关部门对已公布的两批403个全国特色小镇、96个全国运动休闲特色小镇等，开展定期测评和优胜劣汰。

（十六）做好宣传引导。发挥主流媒体舆论宣传作用，持续跟踪报道建设进展，发现新短板新问题，总结好样板好案例，形成全社会关注关心的良好氛围。

国家发展改革委
国土资源部
环境保护部
住房城乡建设部
2017年12月4日

当市民卡遇见互联网大会

专访嘉兴市民卡副总经理陈梅青

文：本刊编辑部



图为嘉兴市民卡在此次互联网大会上的展位

12月3日—5日，第四届世界互联网大会在浙江乌镇召开，嘉兴市民卡作为嘉兴新型智慧城市建设的参与者，同嘉兴市智慧办参与了本次世界互联网大会。嘉兴市民卡全称为“嘉兴社会保障市民卡”，截至目前累计发卡427万张。嘉兴市民卡服务中心有限公司副总经理陈梅青在大会期间接受通卡传媒的专访，谈到嘉兴市民卡与智慧嘉兴建设、市民卡互联网+融合发展等内容。

市民卡成嘉兴新型智慧城市服务端口

让市民生活便捷、让政府服务简单，是市民卡和新型智慧城市建设两者之间的共同点。陈梅青说到，嘉兴市民卡是嘉兴市政府给予每位市民的一个账号，这既是市民的个人身份账号，也是市民享受城市服务的一把钥匙。市民卡不只是一张卡的概念，而是一个城市中的人的概念，是一个城市的独一无二的区域性产品。

目前，嘉兴市民卡正融合越来越多的功能应用，例如今年上线的“我的嘉兴”城市APP，



图为嘉兴市市长胡海峰观看嘉兴市民卡展位

它进一步打开了市民卡与政府服务部门的连接渠道。线上的融汇效应推进了市民卡的应用，而市民卡的应用又增强了公共服务的集聚和互联互通，以此逐步形成“线下一卡通线上一键通”的市民服务体系，成为嘉兴新型智慧城市的一个服务端口，为市民提供全程全时的城市服务。

一卡多用与互联互通

嘉兴市民卡自成立以来一直坚持着“一卡多用，便民惠民”的初心，陈梅青介绍到，目前除了拥有医保、公交、公共自行车、图书借阅等功能外，嘉兴市民卡还实现了通过市民卡金融账户进行个人参保缴费、医保报销费用转入等应用，叠加了农安卡、学生卡等多种卡功能，同时也是地方财政发放财政补助性资金的专用卡。

嘉兴于2016年加入了全国城市一卡通互联互通平台与上海、宁波、绍兴等全国80个城市实现公共交通领域互联互通应用，互联互通数据表现亮眼。以嘉兴同上海之间的互通数据为例，截止2017年11月底，嘉兴人刷卡乘坐上海公交、地铁和轮渡日均已超过4100人次，上海至嘉兴刷卡

乘坐公共交通日均已超过1500人次。

融合互联网发展拥抱未来

在此次互联网大会期间，“嘉兴城市生活服务平台”是嘉兴市民卡展位上重点呈现的内容，其是以嘉兴市民卡为载体，打造的一个线上线下相融合的市民服务平台，以“一网一卡一天”为嘉兴市民提供全程全时的城市服务。

在嘉兴市智慧办的指导和支持下，嘉兴市民卡建设的“我的嘉兴”城市APP，打造智慧生活概念下的市民卡广义服务，将嘉兴人一天的工作、生活、学习、健身、娱乐等场景，都串联在一起。“我的嘉兴”城市APP的上线意味着一个互联网与实体服务相互促进、相互融合的城市生活服务平台的诞生，也确立了嘉兴市民卡在新时代的发展理念。

对于未来发展，陈梅青表示嘉兴市民卡将坚守“一卡多用，便民惠民”的初心，牢记政府赋予的服务市民、服务政府、服务企业的使命，努力建好嘉兴城市生活服务平台，促进城市间公共服务的互联互通。



图为展位上重点呈现的嘉兴城市生活服务平台